

Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale  
**ADEGUAMENTO ALLA SOGLIA REGIONALE DI  
RIDUZIONE DELCONSUMO DI SUOLO**

AI SENSI DELLA LR 31/2014

## **Proposta tecnica. RELAZIONE - Allegato 6**

### **QAP. LETTURA DI SINTESI**

marzo 2021

Il responsabile del procedimento  
Direttore Settore Territorio  
*Antonio Infosini*



## **VARIANTE DI ADEGUAMENTO DEL PTCP ALLA SOGLIA REGIONALE DI RIDUZIONE DEL CONSUMO DI SUOLO AI SENSI DELLA LR 31/2014**

### **PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA**

#### **Settore Territorio**

Direttore, *Antonio Infosini*

Pianificazione e politiche territoriali, *Laura Brioschi* (resp.), *Lorenzo Villa*, *Chiara Bona*, *Victoria Quattrini* (Politecnico di Milano, tirocinio curriculare febbraio-giugno 2020)

Coordinamento della pianificazione urbanistica dei comuni, attuazione e monitoraggio Ptcp e Ptr, *Francesca Davino* (resp.)

S.I.T.I., *Andrea Giambarda* (resp.)

Sistemi verdi, parchi e paesaggio, *Laura Casini* e *Morena Magnani*

Staff direzionale, Gestione Amministrativa, Attività di rete, *Rosa Finocchiaro*

### **CENTRO STUDI PIM**

*Franco Sacchi* (Direttore responsabile), *Fabio Bianchini* (capo progetto), *Mauro Barzizza*, *Francesca Boeri*, *Matteo Gambino*, *Alma Grieco*, *Maria Evelina Saracchi*. Collaboratori esterni: *Andrea Airoidi*, *Elena Corsi*, *Elisa Devecchi*, *Chiara Forlani*



## Indice

<b>Premessa .....</b>	<b>3</b>
<b>1. I QUADRI AMBIENTALI</b>	<b>5</b>
QAR. I quadri ambientali di riferimento nel Ptr.....	5
QAP. I quadri ambientali provinciali .....	6
<b>2. GLI INDICI DI SUOLO</b>	<b>9</b>
<b>3. INCIDENZA DEI VALORI PAESAGGISTICO AMBIENTALI</b>	<b>15</b>
GLI ELEMENTI DI VALORE PAESAGGISTICO AMBIENTALI .....	17
<b>4. VALORE AGRICOLO</b>	<b>23</b>
<b>5. MOBILITÀ E QUALITÀ DELL'ARIA</b>	<b>25</b>
QUALITÀ DEL SISTEMA DELLA MOBILITÀ .....	25



## Premessa

La Provincia è chiamata a concorrere all'obiettivo regionale di ridurre/minimizzare, con gradualità, le previsioni urbanistiche dei Piani di governo del territorio che comportano la trasformazione delle superfici agricole in altre destinazioni. È questa, di massima, la definizione che la LR 31/2014 dà al termine *consumo di suolo*<sup>1</sup>.

Al Piano territoriale regionale (PTR) la LR ha assegnato il compito di determinare e quantificare gli indici che misurano il consumo di suolo per il territorio della Regione e di individuare criteri, indirizzi e linee tecniche da applicarsi negli strumenti di governo del territorio per contenere il consumo di suolo.

La Provincia, ai fini dell'adeguamento del proprio Ptcp, ha impostato un percorso analitico conoscitivo che assume il percorso individuato dal Ptr e in particolare:

- ha verificato e aggiornato i dati quantitativi, integrando le componenti funzionali ad una lettura qualitativa del territorio;
- ha ricalcolato, sulla base degli aggiornamenti effettuati, gli indici che misurano il consumo di suolo definiti dal Ptr;
- ha integrato detti indici con ulteriori, capaci di descrivere le specificità del proprio territorio.

Il presente documento riprende i principali esiti degli approfondimenti conoscitivi di tipo analitico svolti in:

- *Misure dei suoli. Urbanizzato, libero, utile netto, urbanizzabile e indice di consumo*, marzo 2021;
- *Qualità dei suoli. Elementi di valore paesaggistico ambientale*, marzo 2021;

e li raccoglie in rappresentazioni territoriali omogenee che tengono conto sia della suddivisione per comuni, che i raggruppamenti dei comuni in nuove unità territoriali (denominate QAP-quadri ambientali provinciali) desunte dal Ptr (denominate QAR-quadri ambientali di riferimento).

I medesimi raggruppamenti sono stati utilizzati per la lettura del quadro socio-economico<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> LR 31/2014, Art.2.1.c.

<sup>2</sup> *Quadro socio-economico. Stima dei fabbisogni insediativi. Servizi di livello sovracomunale. Polarità territoriali.*



## 1. I QUADRI AMBIENTALI

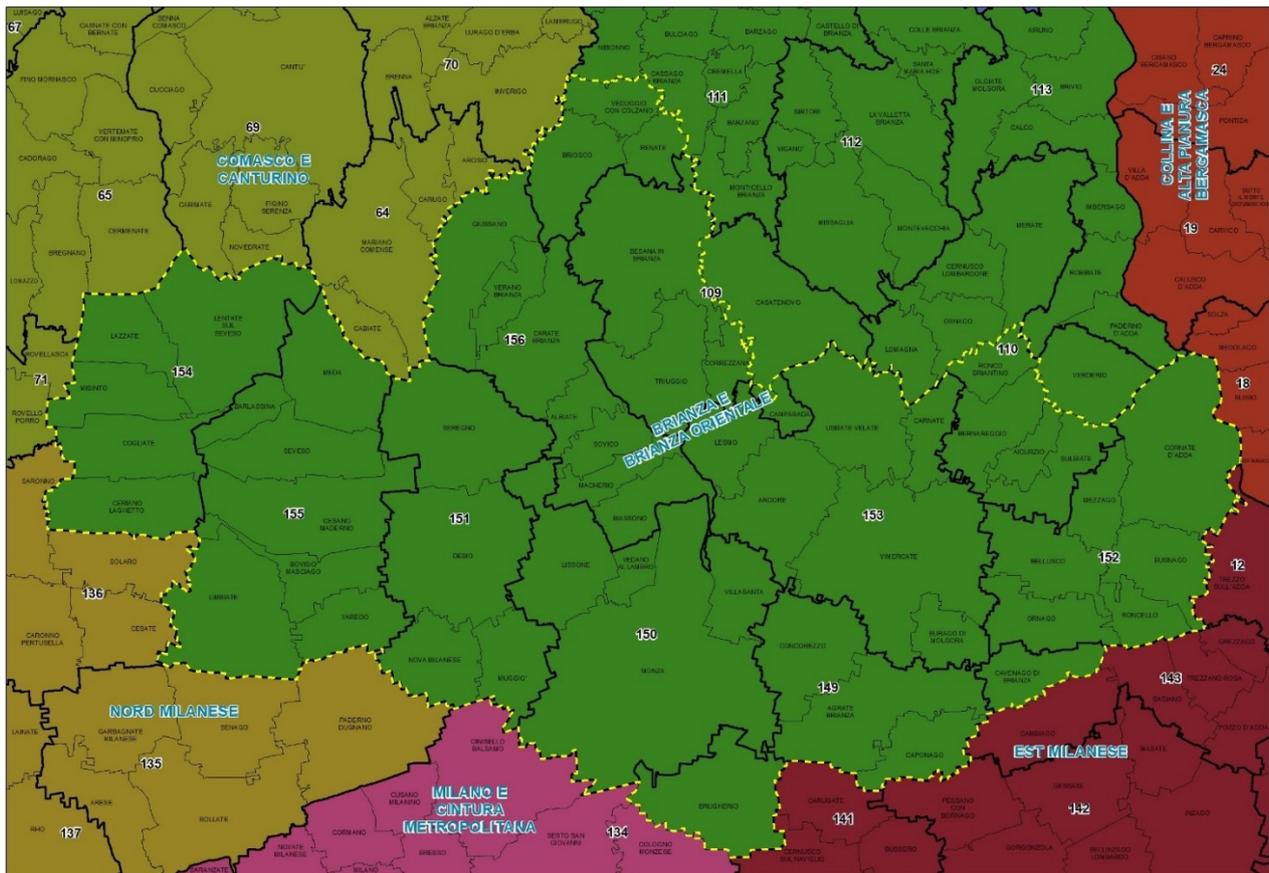
### QAR. I quadri ambientali di riferimento nel Ptr

La VAS dell'Integrazione Ptr propone una suddivisione del territorio regionale in nuove unità territoriali denominate QAR (quadri ambientali di riferimento) e costituite da raggruppamenti di comuni<sup>3</sup>.

*I QAR "sono finalizzati a delineare insiemi territoriali minimi, connotati da caratteri ambientali congruenti al loro interno, entro i quali gli indicatori di contesto assumano una ridotta variabilità così da consentire, in prospettiva, la definizione di un panel di indicatori con valori omogenei internamente alla realtà territoriale considerata"<sup>4</sup>.*

*"I QAR possono essere, durante la fase di attribuzione delle soglie di riduzione di consumo di suolo da parte degli enti intermedi (Città metropolitane e Province), il primo riferimento per l'individuazione di soglie da attribuire a "categorie di comuni interni all'ATO", categorie che possono essere determinate dalla rispondenza a indicatori o da insiemi territoriali internamente congruenti dal punto di vista ambientale"<sup>5</sup>.*

La figura sottostante rappresenta i QAR individuati dal Ptr che interessano il territorio della Provincia di Monza e della Brianza.



I QAR – QUADRI AMBIENTALI DI RIFERIMENTO

<sup>3</sup> Integrazione Ptr, *Valutazione ambientale strategica, Rapporto Ambientale, ALLEGATO Strategia regionale di sostenibilità ambientale (SRSA): processo di territorializzazione nella integrazione del PTR ai fini della applicazione della l.r. 31/2014.*

<sup>4</sup> *Ibidem*, p.6.

<sup>5</sup> *Ibidem*, p.7.

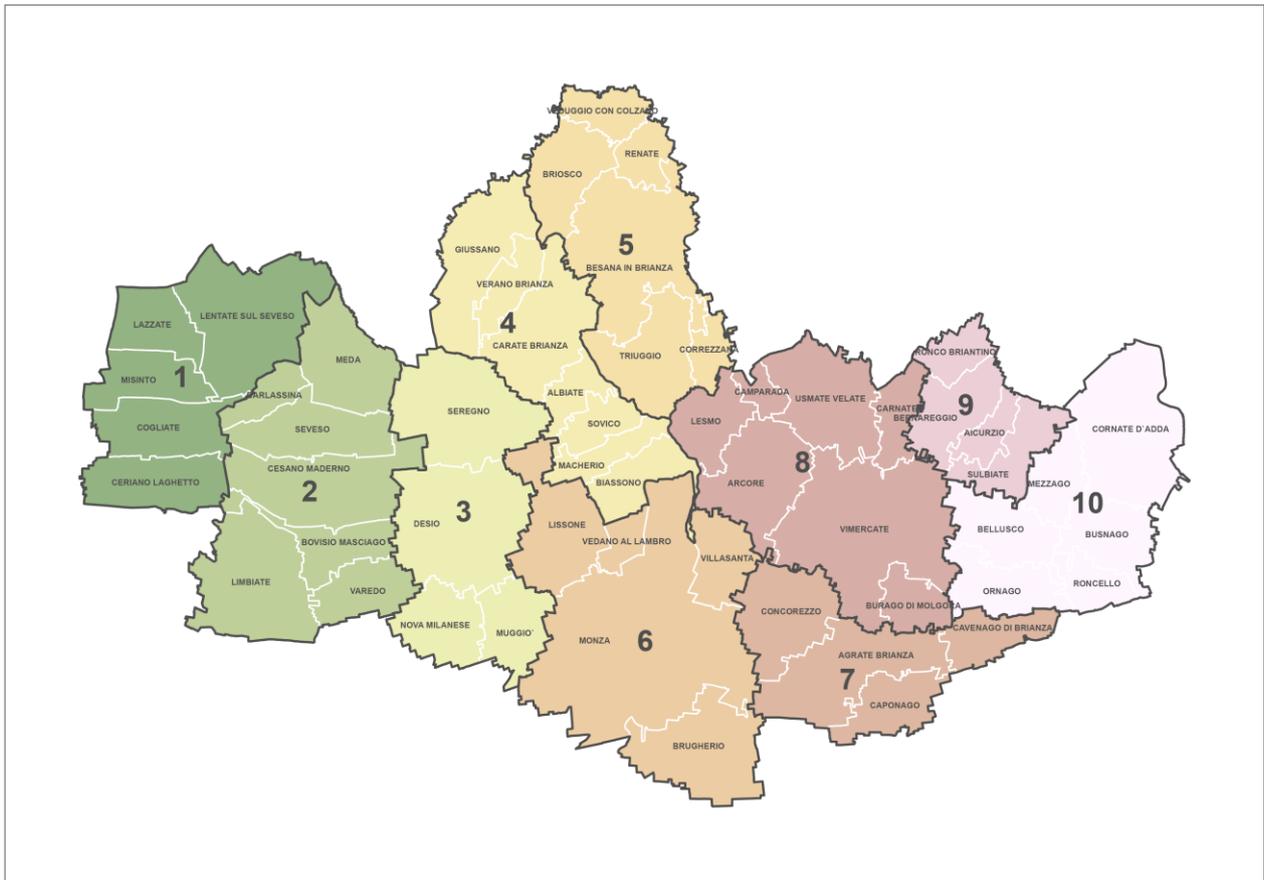
Il Ptr ha assunto i QAR all'interno del progetto di integrazione ai sensi della LR 31/14 e, nella parte in cui vengono assegnati criteri per l'articolazione delle soglie di riduzione del consumo di suolo a livello provinciale, specifica:

*"Nella definizione delle soglie di riduzione del consumo di suolo il PTCP/PTM inoltre:  
- verifica gli elementi conoscitivi riportati nelle schede dei Quadri Ambientali di Riferimento (QAR) al fine di determinarne la differenziazione per insiemi di Comuni e assume come riferimento anche la differenziazione ambientale individuata nei QAR che compongono l'Ato;  
- considera gli effetti sugli indicatori di VAS, per Ato e per singolo QAR, conseguenti all'applicazione della soglia di riduzione di consumo di suolo anche valutando scenari alternativi nella definizione della soglia".*

## **QAP. I quadri ambientali provinciali**

La Provincia, a partire dai QAR, ha operato minime modifiche funzionali a ricondurre tali unità territoriali al solo territorio provinciale (si tratta principalmente di una ricollocazione di alcuni comuni posti ai confini amministrativi) e ha rinominato tali unità QAP.

I QAP individuati sono n.10 e sono rappresentati nell'immagine a seguire.



I QAP – QUADRI AMBIENTALI PROVINCIALI

Sulla base di detta individuazione sono stati quindi condotti specifici approfondimenti di carattere conoscitivo, al fine di declinare nel PTCP le indicazioni date dall'integrazione PTR in ordine alle verifiche di differenziazione sottese alle peculiarità territoriali.

Le letture di scala provinciale, passibili di ulteriore raffinazione alla scala locale laddove necessario, hanno in particolare indagato i seguenti aspetti, funzionali, oltre che alla proposta di adeguamento del PTCP, anche all'applicazione nei PGT, da parte dei Comuni, delle variabili di adattabilità delle soglie di riduzione assegnate al QAP di appartenenza:

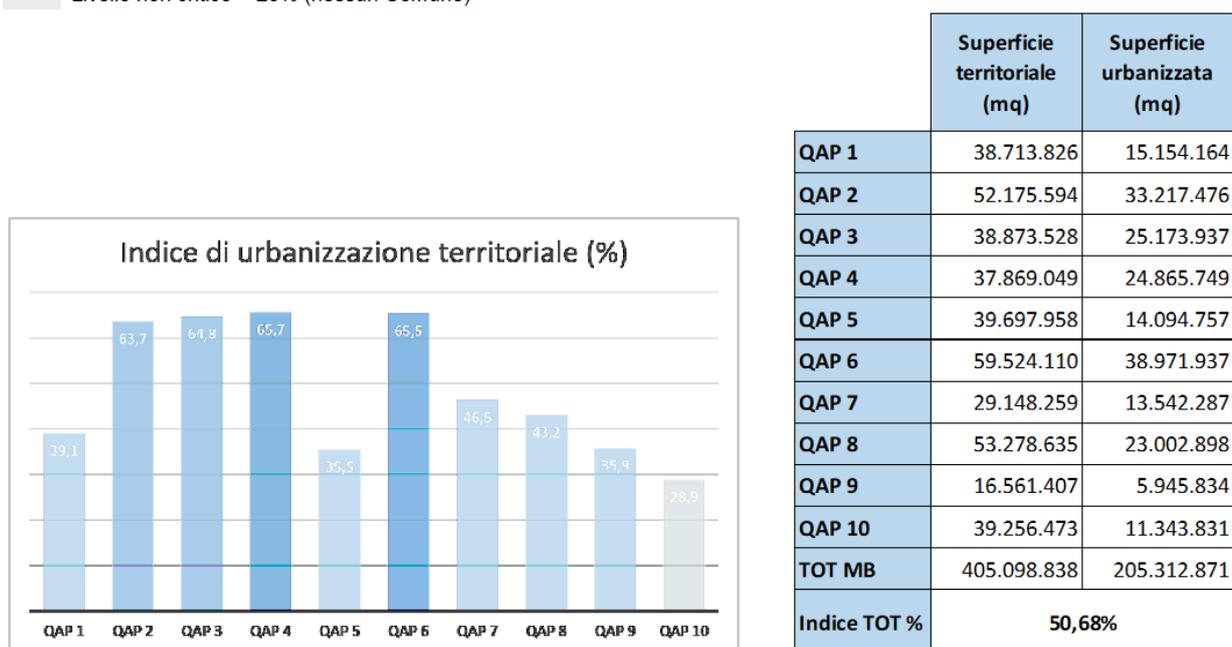
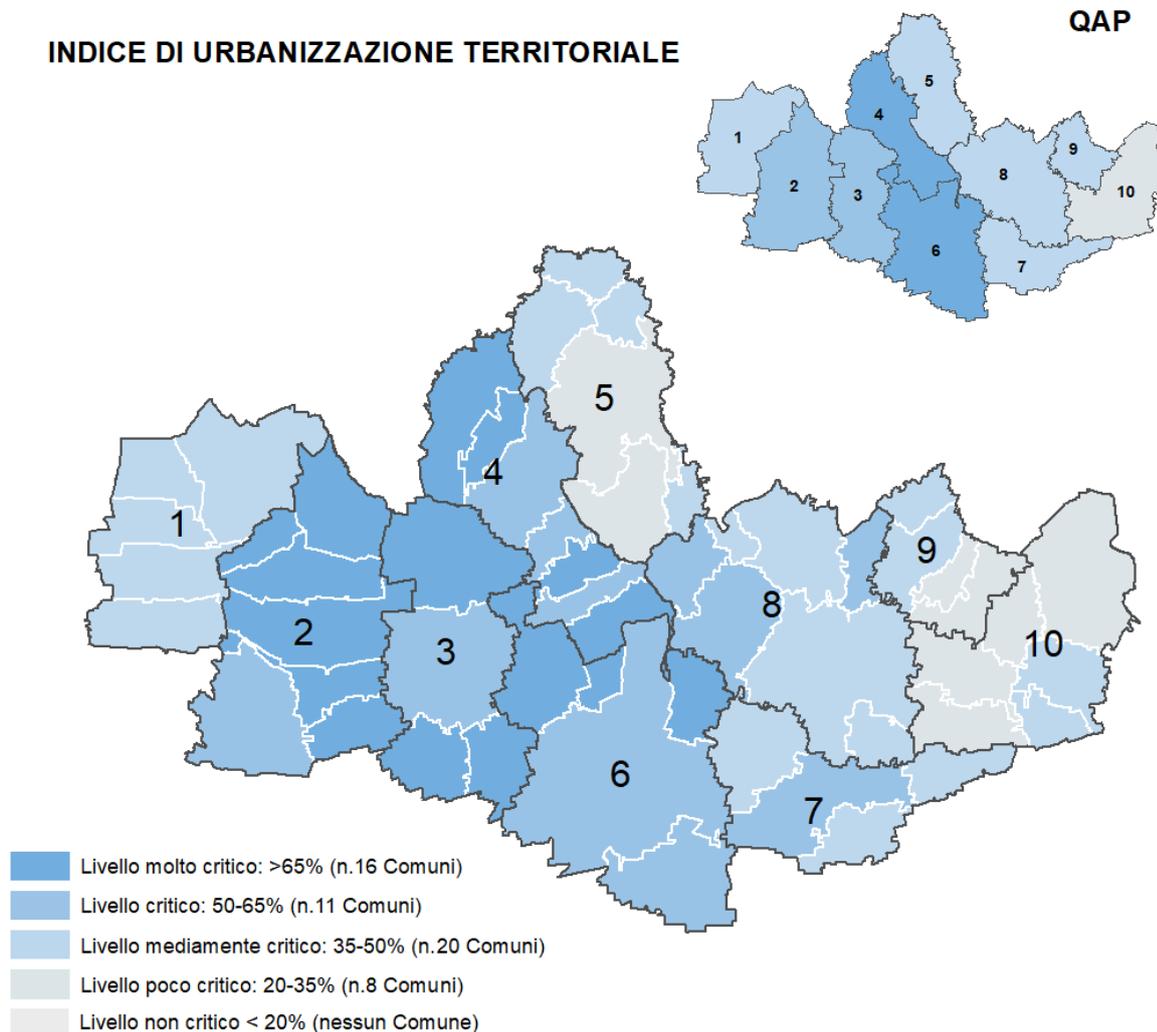
- indici di suolo (urbanizzazione territoriale, suolo utile netto, consumo di suolo, incidenza AT su suolo non urbanizzato e in rapporto agli elementi di valore paesaggistico-ambientale)
- indici dei valori paesaggistico-ambientali:
- indice del valore agricolo del suolo utile netto;
- qualità del sistema della mobilità.



## 2. GLI INDICI DI SUOLO

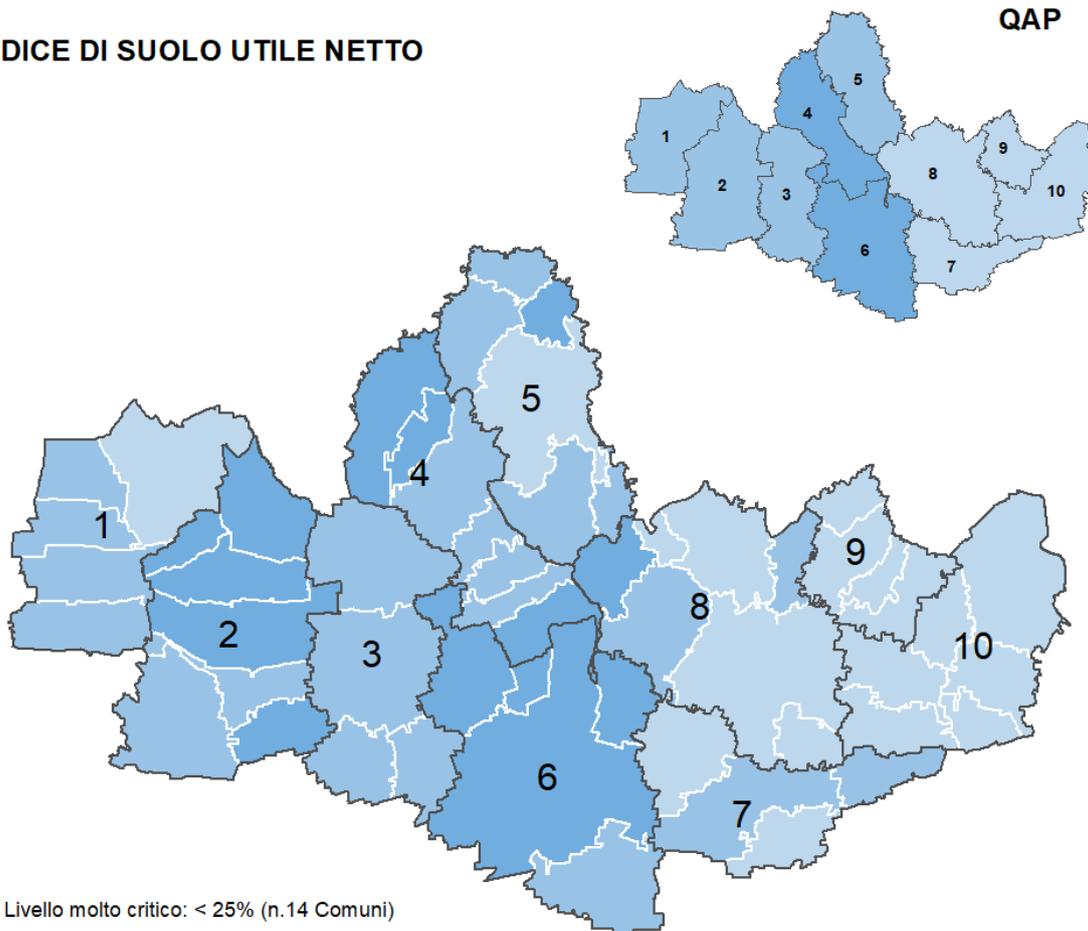
### INDICE DI URBANIZZAZIONE TERRITORIALE

QAP

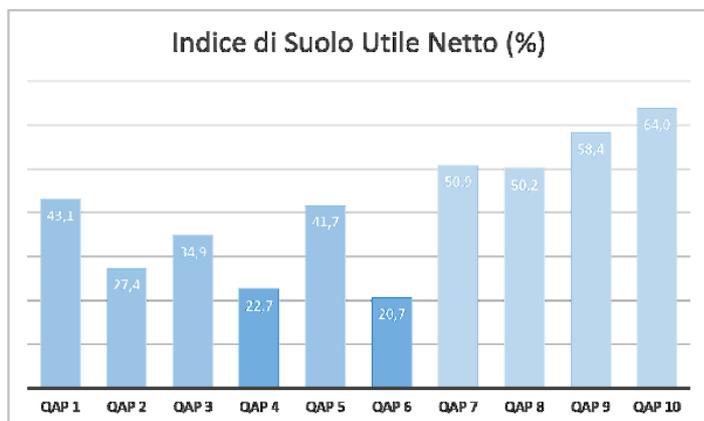


**INDICE DI SUOLO UTILE NETTO**

**QAP**



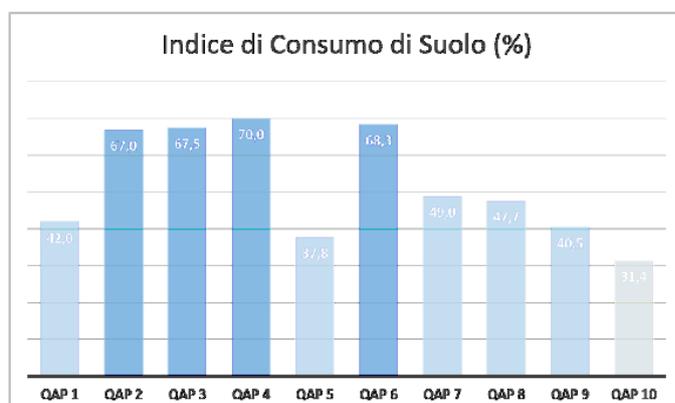
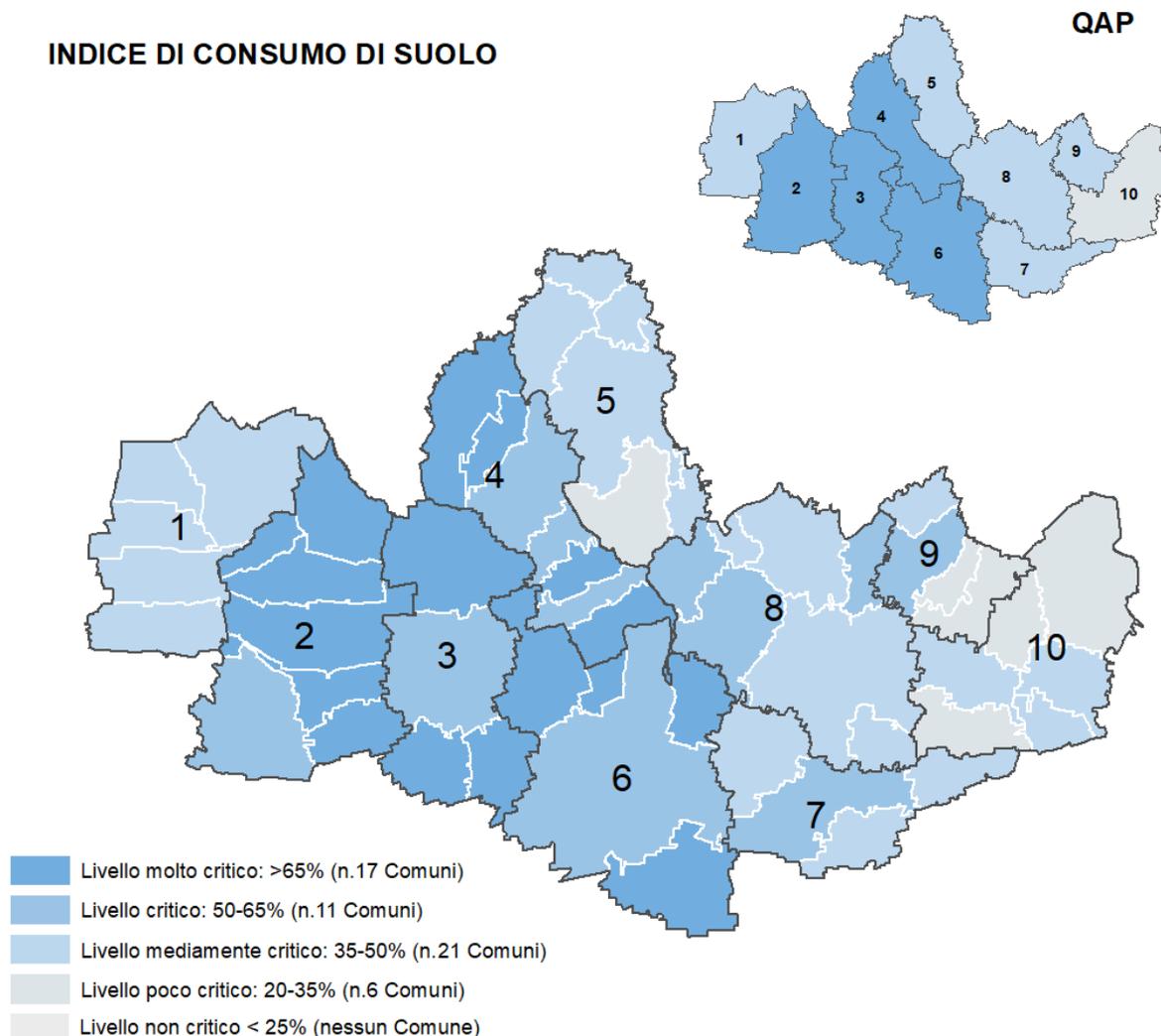
- Livello molto critico: < 25% (n.14 Comuni)
- Livello critico: 25-50 % (n.23 Comuni)
- Livello poco critico: 50-75 % (n.18 Comuni)
- Livello non critico > 75% (nessun Comune)



	Superficie territoriale (mq)	Superficie Suolo Utile Netto (mq)
QAP 1	38.713.826	16.697.480
QAP 2	52.175.594	14.314.725
QAP 3	38.873.528	13.564.024
QAP 4	37.869.049	8.586.831
QAP 5	39.697.958	16.561.435
QAP 6	59.524.110	12.327.207
QAP 7	29.148.259	14.841.480
QAP 8	53.278.635	26.739.083
QAP 9	16.561.407	9.672.662
QAP 10	39.256.473	25.114.641
TOT MB	405.098.838	158.419.568
<b>Indice TOT</b>	<b>39,11%</b>	

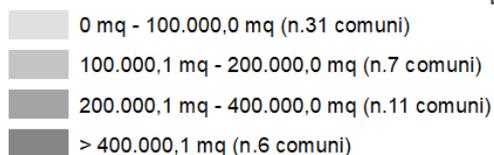
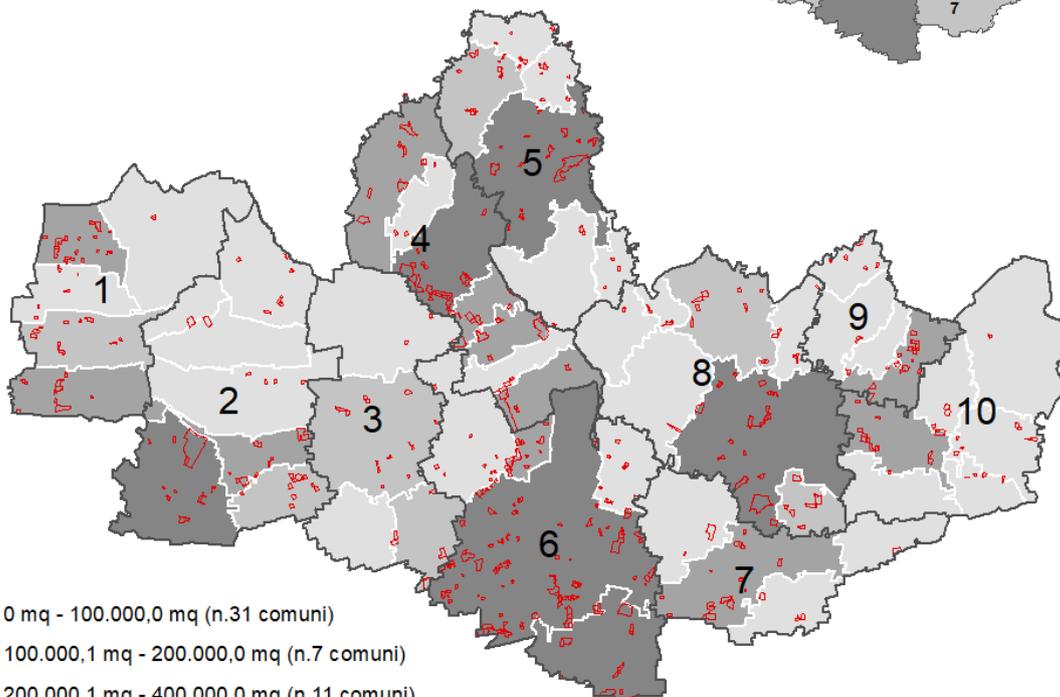
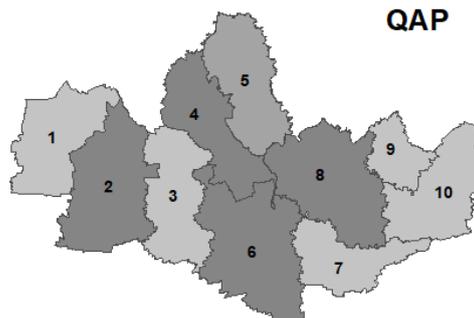
### INDICE DI CONSUMO DI SUOLO

QAP

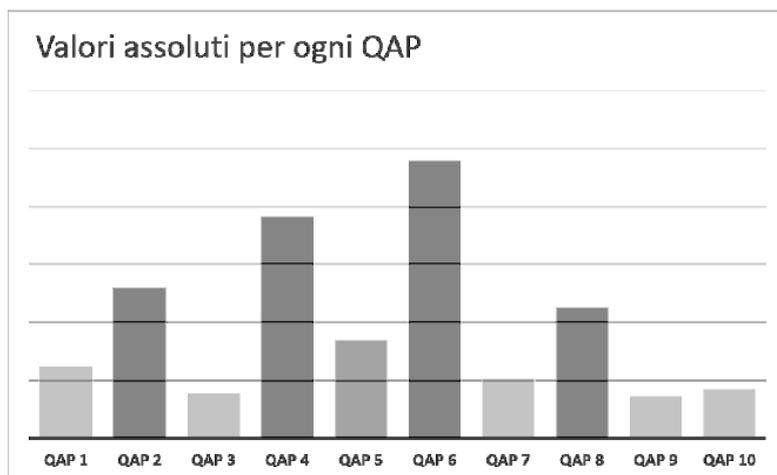


	Superficie territoriale (mq)	Sup. urbanizzata + urbanizzabile (mq)
QAP 1	38.713.826	16.248.221
QAP 2	52.175.594	34.942.100
QAP 3	38.873.528	26.239.038
QAP 4	37.869.049	26.492.003
QAP 5	39.697.958	15.012.030
QAP 6	59.524.110	40.675.079
QAP 7	29.148.259	14.283.648
QAP 8	53.278.635	25.416.933
QAP 9	16.561.407	6.699.792
QAP 10	39.256.473	12.332.216
TOT MB	405.098.838	218.341.061
<b>Indice TOT</b>	<b>53,90%</b>	

**INCIDENZA DEGLI AMBITI DI TRASFORMAZIONE 2014 SU SUOLO NON URBANIZZATO IN RAPPORTO ALLA SUPERFICIE TERRITORIALE COMUNALE E DEI QAP**

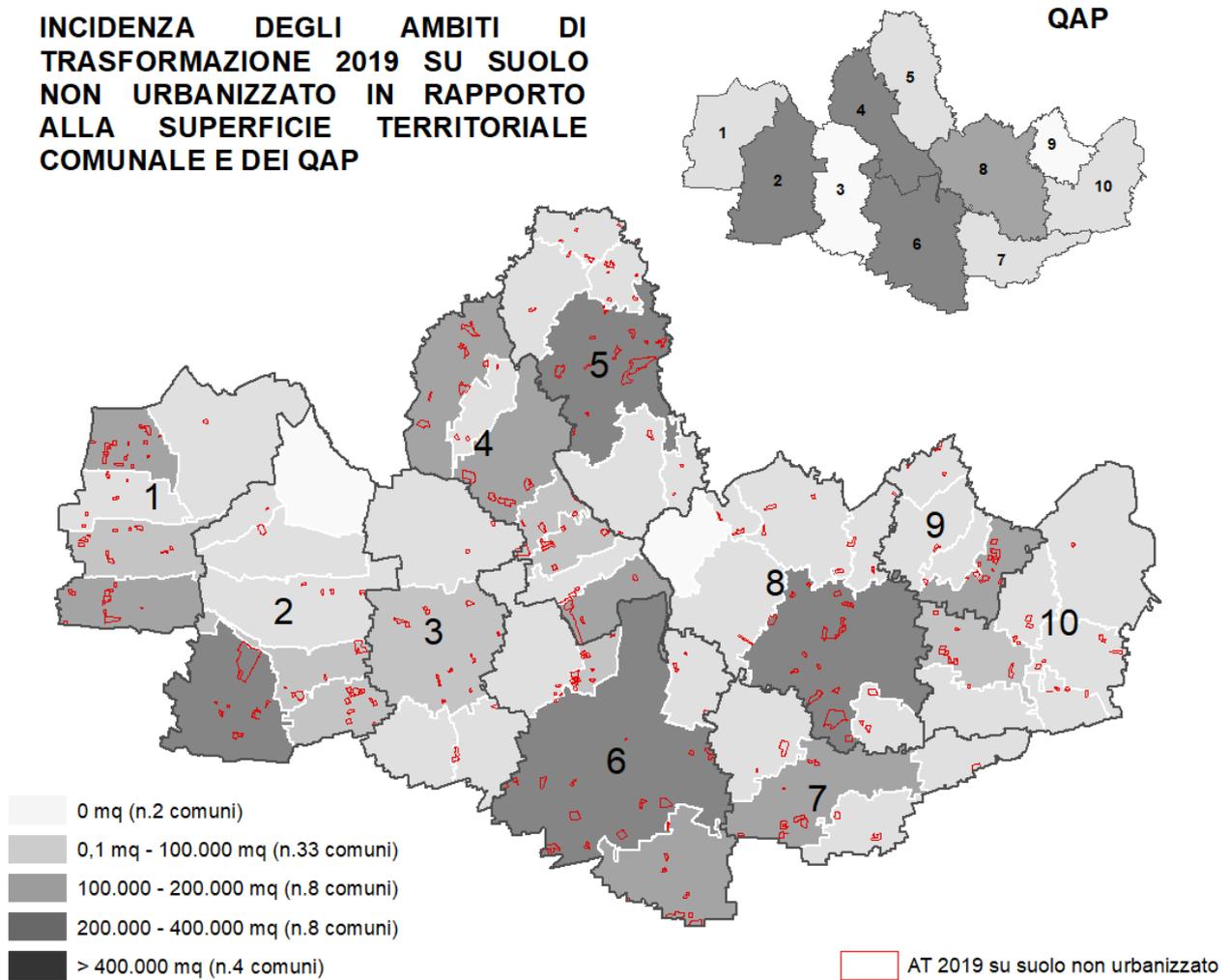


 AT 2014 su suolo non urbanizzato



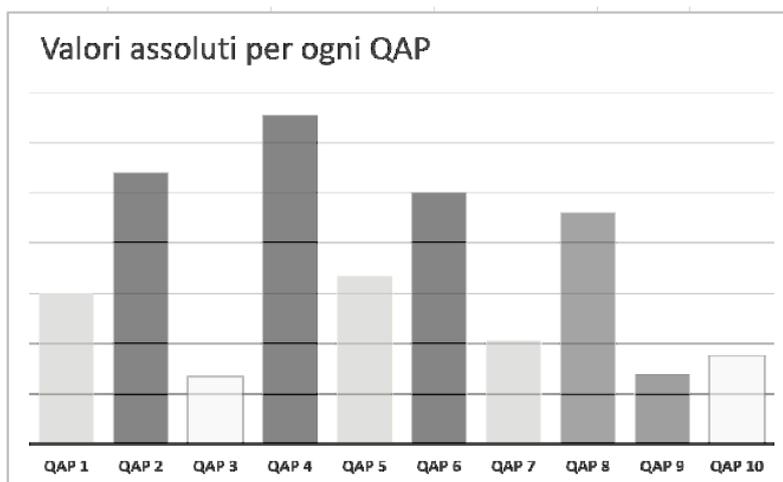
	<b>AT su suolo libero (mq)</b>
<b>QAP 1</b>	622.449
<b>QAP 2</b>	1.297.195
<b>QAP 3</b>	389.157
<b>QAP 4</b>	1.912.754
<b>QAP 5</b>	848.762
<b>QAP 6</b>	2.399.081
<b>QAP 7</b>	513.941
<b>QAP 8</b>	1.134.957
<b>QAP 9</b>	364.864
<b>QAP 10</b>	423.320
<b>TOT MB</b>	<b>9.906.481</b>

**INCIDENZA DEGLI AMBITI DI TRASFORMAZIONE 2019 SU SUOLO NON URBANIZZATO IN RAPPORTO ALLA SUPERFICIE TERRITORIALE COMUNALE E DEI QAP**



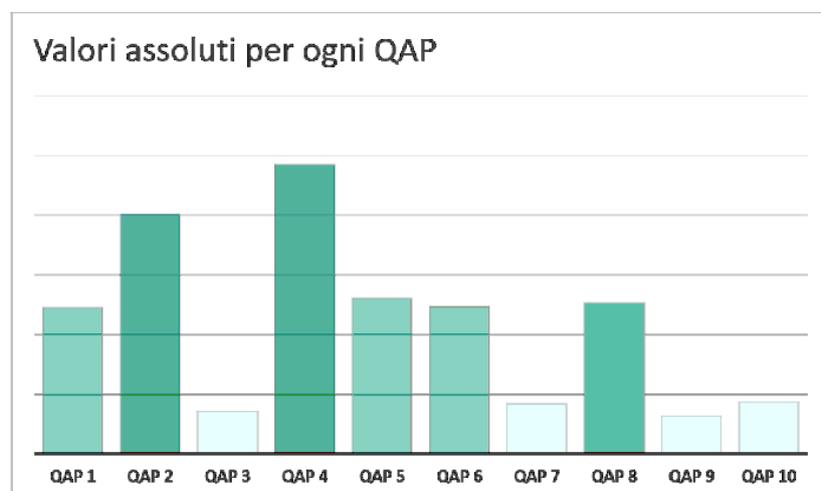
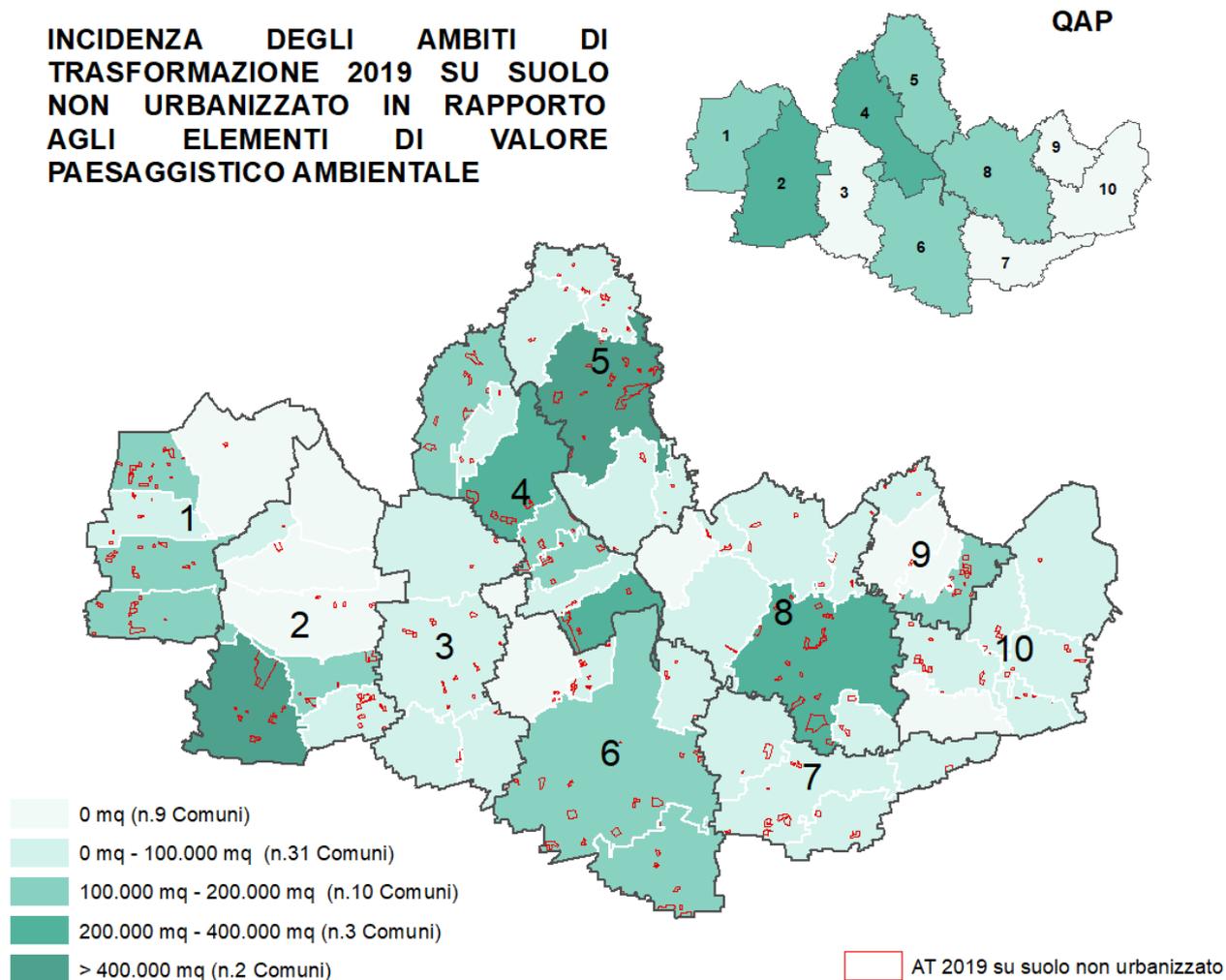
- 0 mq (n.2 comuni)
- 0,1 mq - 100.000 mq (n.33 comuni)
- 100.000 - 200.000 mq (n.8 comuni)
- 200.000 - 400.000 mq (n.8 comuni)
- > 400.000 mq (n.4 comuni)

 AT 2019 su suolo non urbanizzato



	AT su suolo libero (mq)
QAP 1	598.252
QAP 2	1.081.988
QAP 3	268.570
QAP 4	1.311.222
QAP 5	669.992
QAP 6	1.001.976
QAP 7	414.964
QAP 8	923.100
QAP 9	278.973
QAP 10	350.721
<b>TOT MB</b>	<b>6.899.759</b>

**INCIDENZA DEGLI AMBITI DI TRASFORMAZIONE 2019 SU SUOLO NON URBANIZZATO IN RAPPORTO AGLI ELEMENTI DI VALORE PAESAGGISTICO AMBIENTALE**

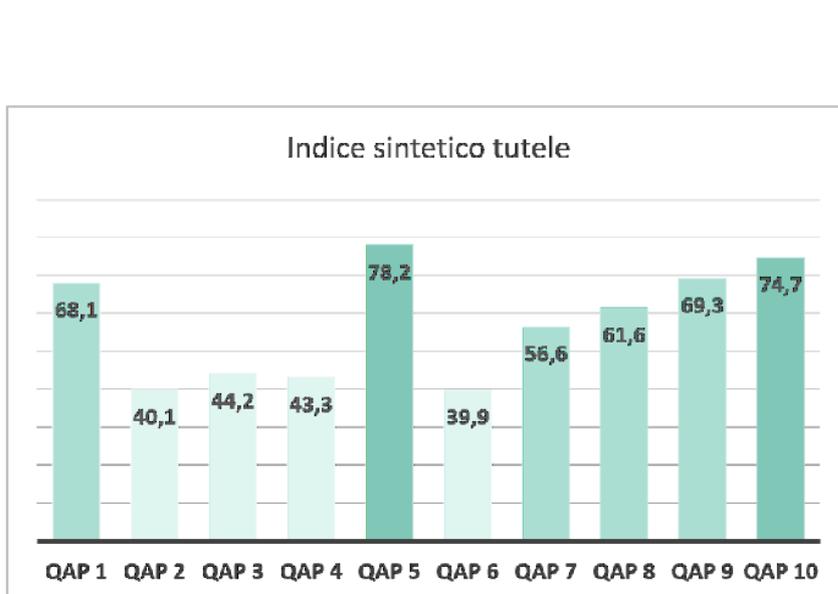
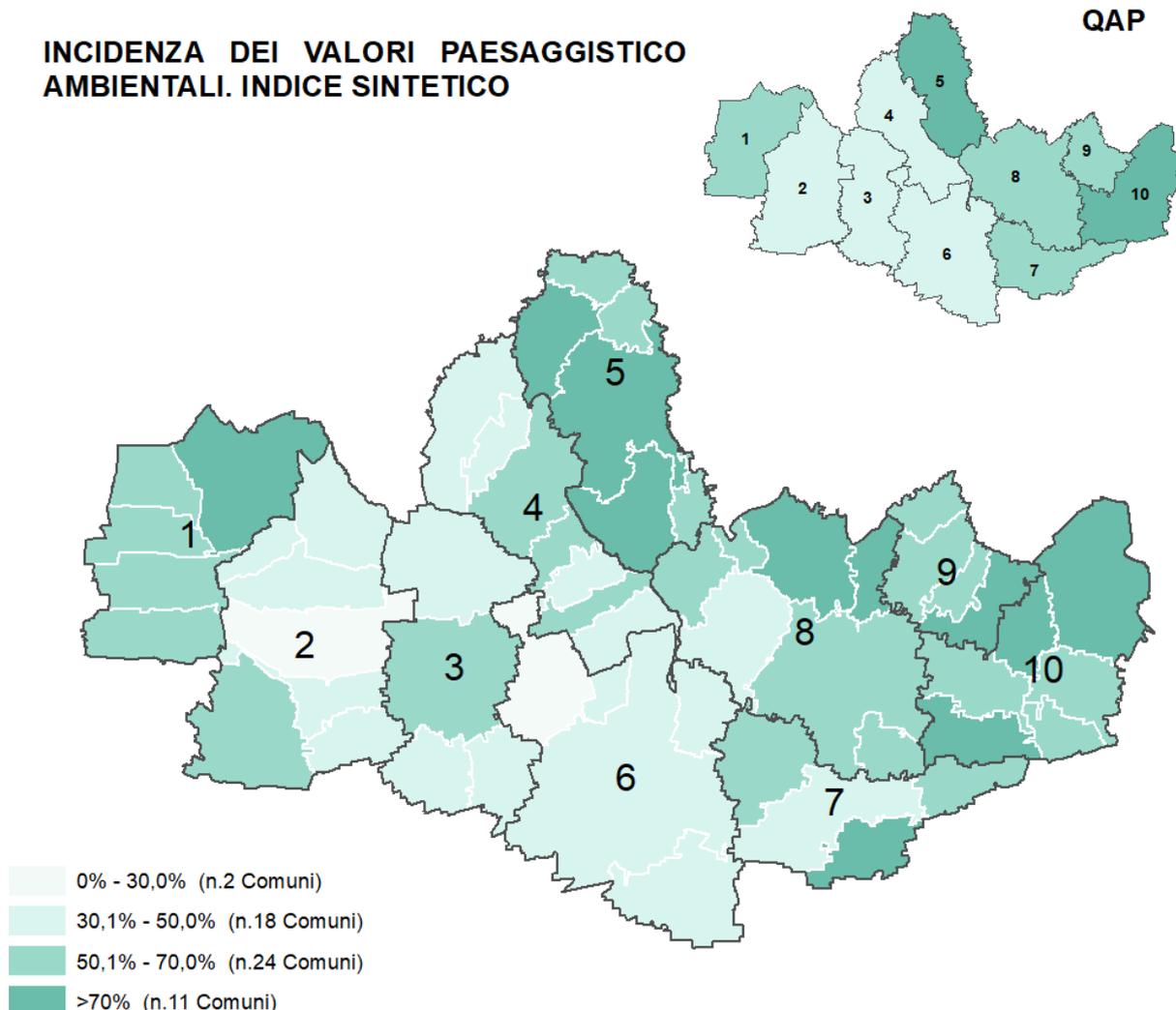


	<b>AT su tutele (mq)</b>
<b>QAP 1</b>	488.745
<b>QAP 2</b>	803.451
<b>QAP 3</b>	142.795
<b>QAP 4</b>	969.215
<b>QAP 5</b>	522.694
<b>QAP 6</b>	495.538
<b>QAP 7</b>	167.536
<b>QAP 8</b>	504.554
<b>QAP 9</b>	125.020
<b>QAP 10</b>	174.437
<b>TOT MB</b>	<b>4.393.987</b>

### 3. INCIDENZA DEI VALORI PAESAGGISTICO AMBIENTALI

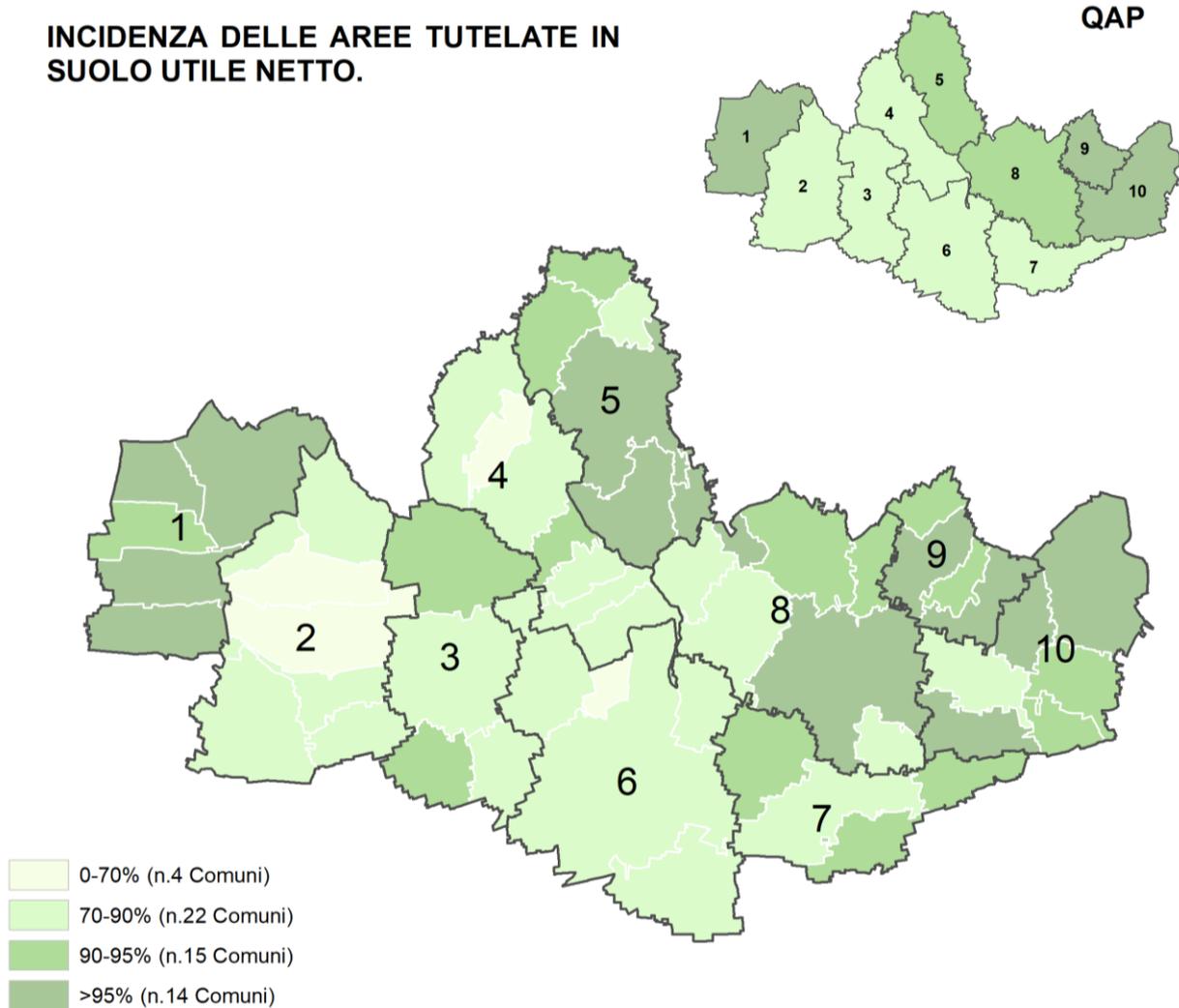
INCIDENZA DEI VALORI PAESAGGISTICO AMBIENTALI. INDICE SINTETICO

QAP



	Indice sintetico tutele
QAP 1	68,1
QAP 2	40,1
QAP 3	44,2
QAP 4	43,3
QAP 5	78,2
QAP 6	39,9
QAP 7	56,6
QAP 8	61,6
QAP 9	69,3
QAP 10	74,7
TOT MB	55,7

**INCIDENZA DELLE AREE TUTELATE IN SUOLO UTILE NETTO.**



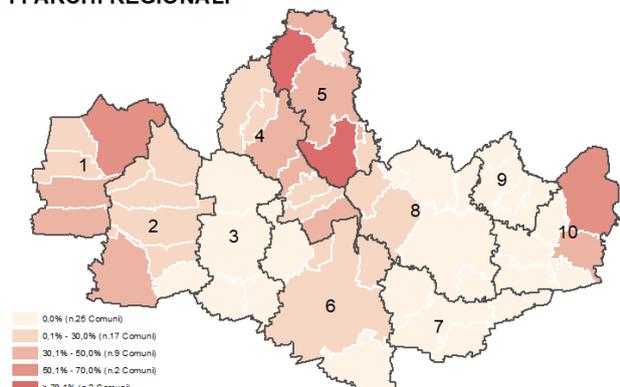
- 0-70% (n.4 Comuni)
- 70-90% (n.22 Comuni)
- 90-95% (n.15 Comuni)
- >95% (n.14 Comuni)



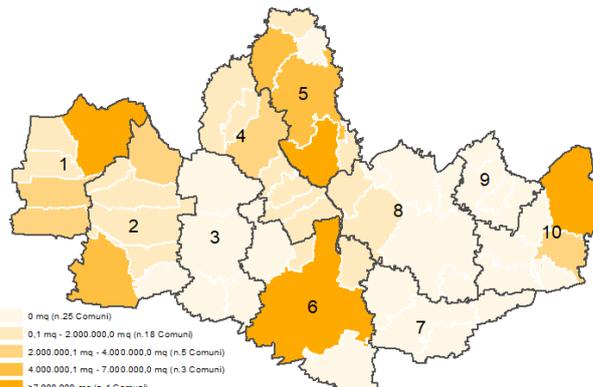
	Incidenza aree tutelate in SUN (%)
<b>QAP 1</b>	95,2
<b>QAP 2</b>	79,9
<b>QAP 3</b>	88,3
<b>QAP 4</b>	82,9
<b>QAP 5</b>	94,5
<b>QAP 6</b>	76,0
<b>QAP 7</b>	87,8
<b>QAP 8</b>	92,8
<b>QAP 9</b>	95,4
<b>QAP 10</b>	95,2
<b>INCIDENZA TOTALE</b>	<b>89,9</b>

## GLI ELEMENTI DI VALORE PAESAGGISTICO AMBIENTALI

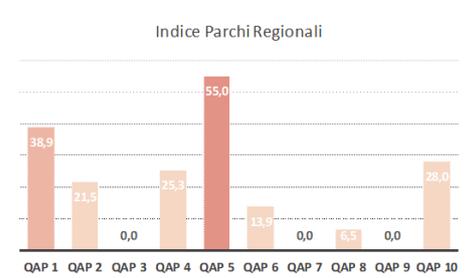
### I PARCHI REGIONALI



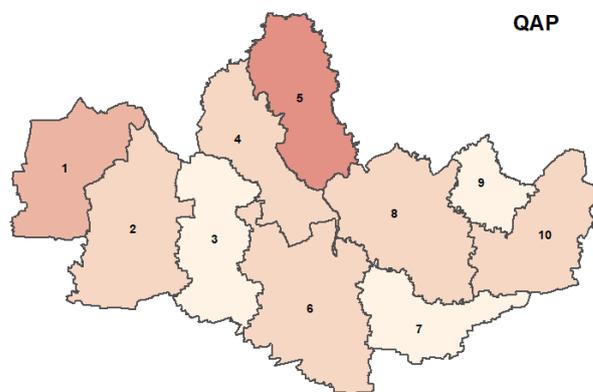
Incidenza % in rapporto alla superficie territoriale comunale



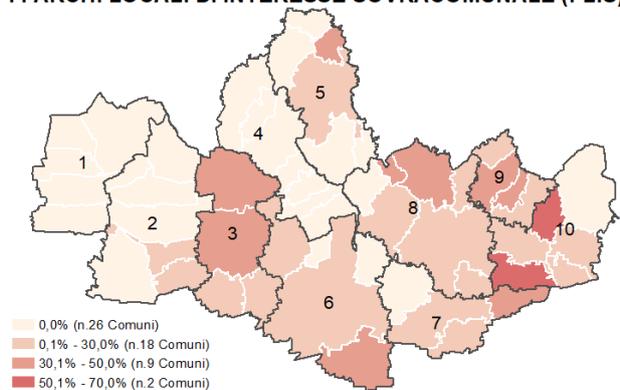
Incidenza in valori assoluti su base comunale



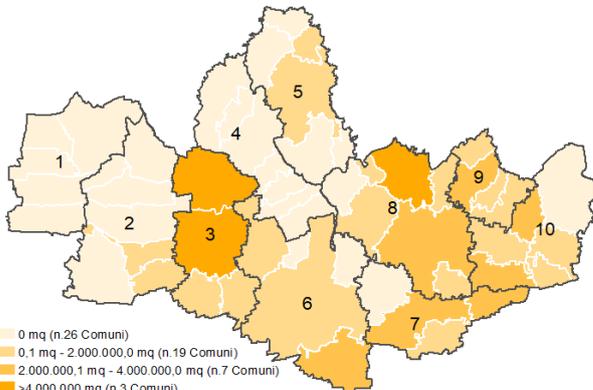
### QAP



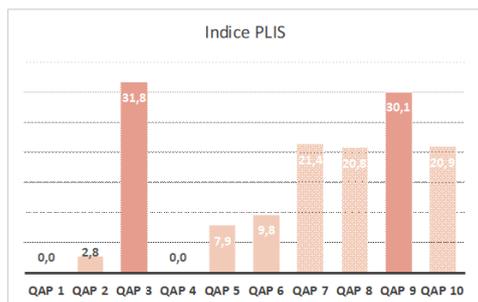
### I PARCHI LOCALI DI INTERESSE SOVRACOMUNALE (PLIS)



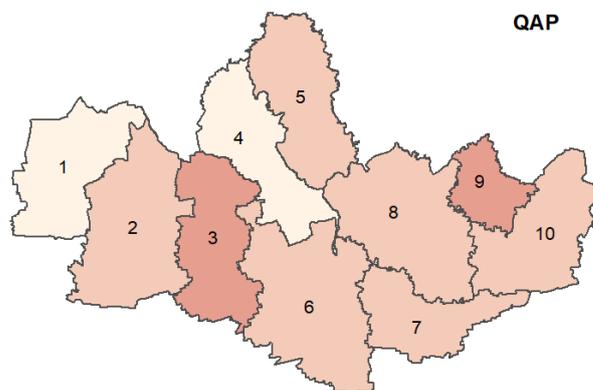
Incidenza % in rapporto alla superficie territoriale comunale



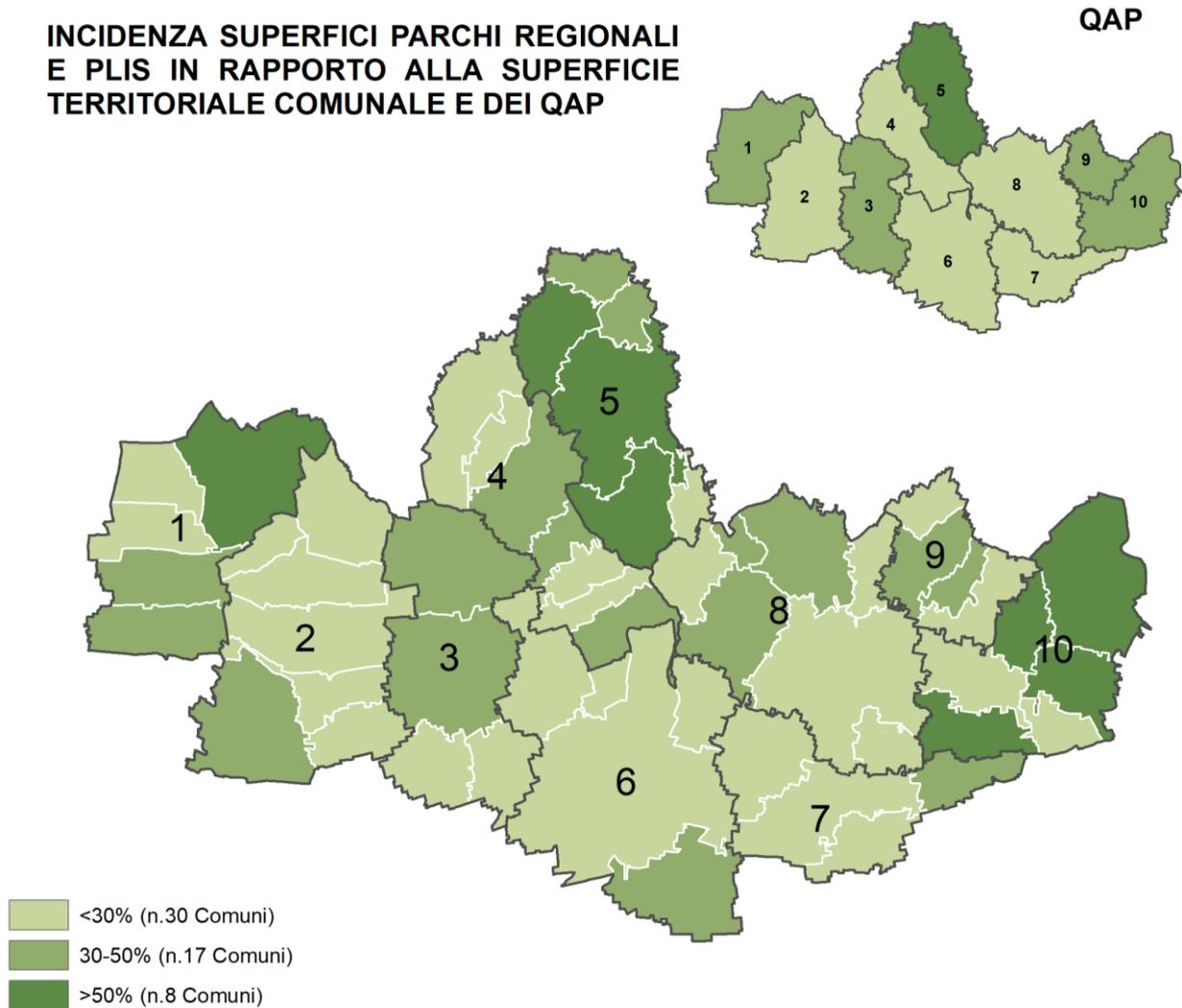
Incidenza in valori assoluti su base comunale



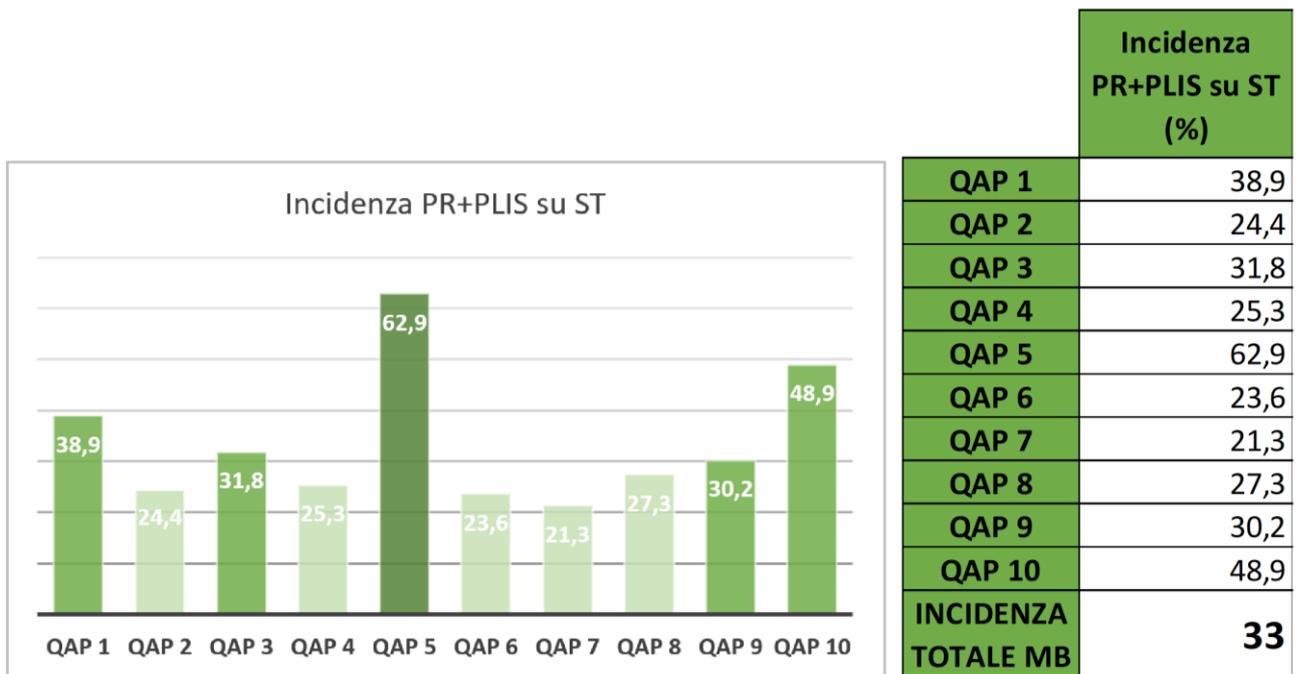
### QAP



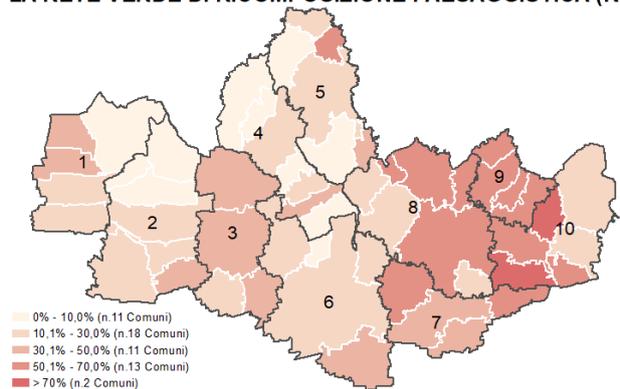
**INCIDENZA SUPERFICI PARCHI REGIONALI  
E PLIS IN RAPPORTO ALLA SUPERFICIE  
TERRITORIALE COMUNALE E DEI QAP**



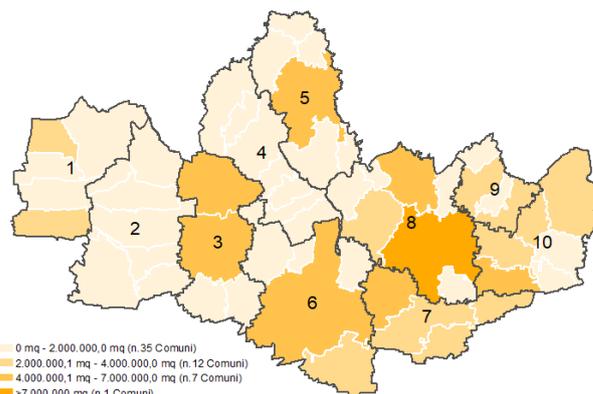
- <30% (n.30 Comuni)
- 30-50% (n.17 Comuni)
- >50% (n.8 Comuni)



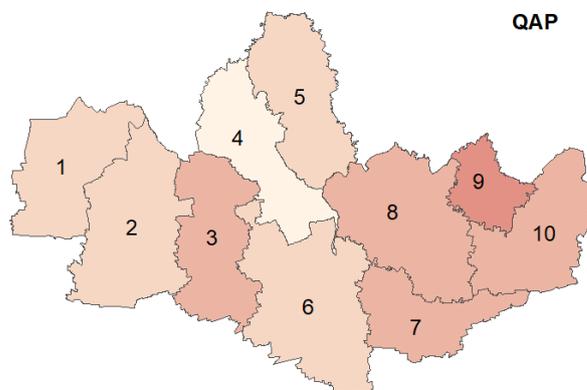
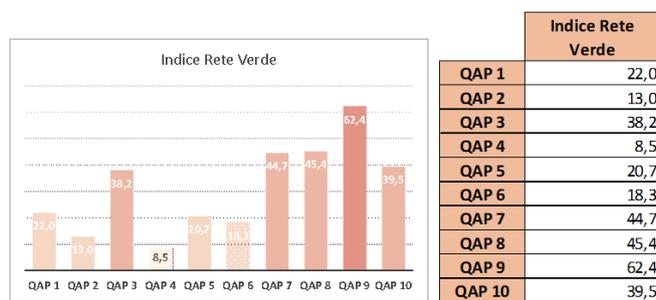
**LA RETE VERDE DI RICOMPOSIZIONE PAESAGGISTICA (RV)**



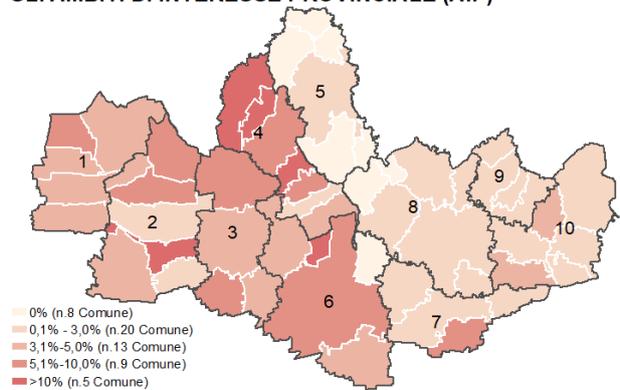
Incidenza % in rapporto alla superficie territoriale comunale



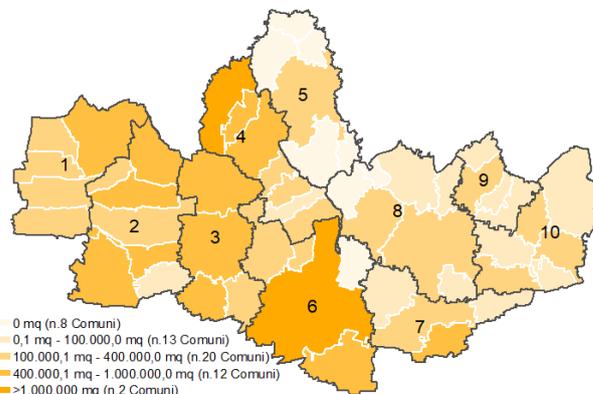
Incidenza in valori assoluti su base comunale



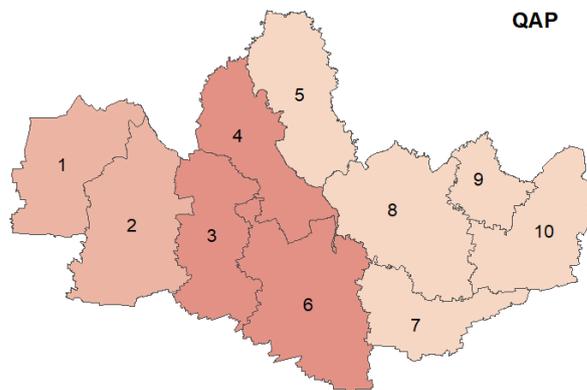
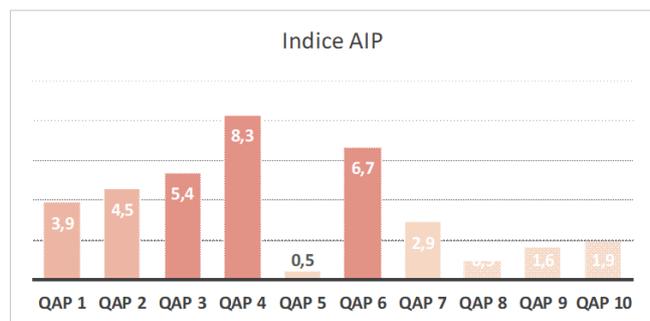
**GLI AMBITI DI INTERESSE PROVINCIALE (AIP)**



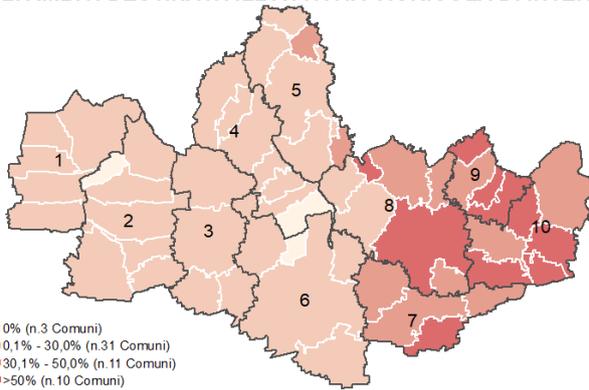
Incidenza % in rapporto alla superficie territoriale comunale



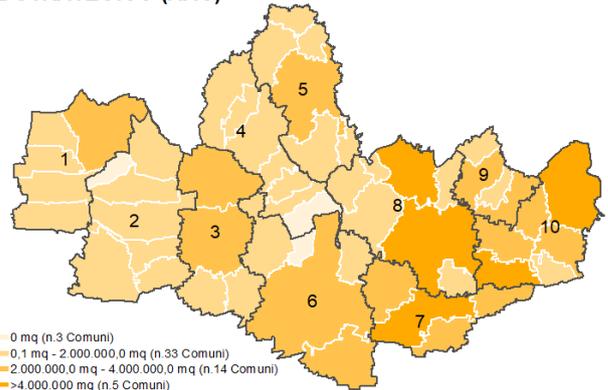
Incidenza in valori assoluti su base comunale



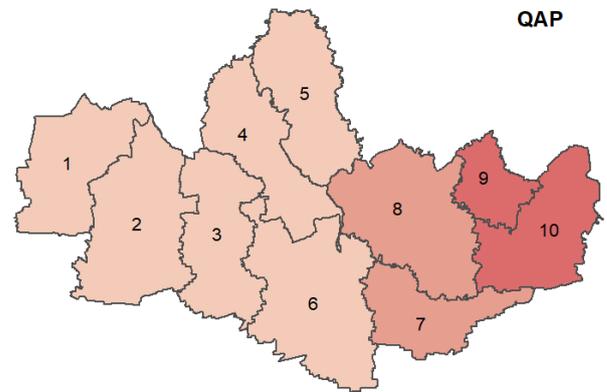
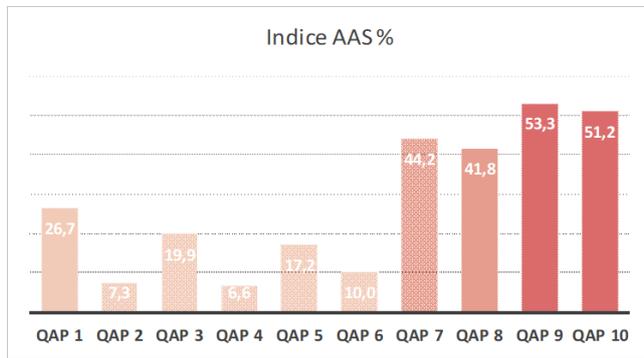
**GLI AMBITI DESTINATI ALL'ATTIVITA' AGRICOLA DI INTERESSE STRATEGICO (AAS)**



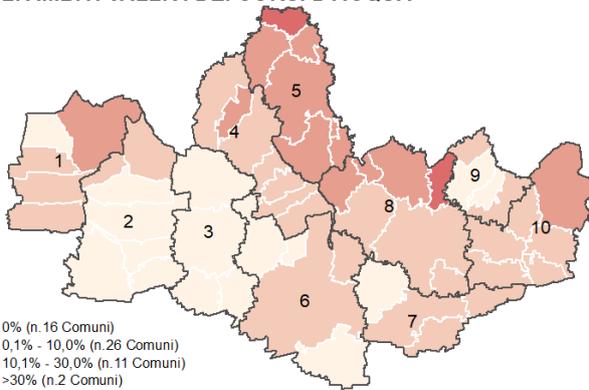
**Incidenza % in rapporto alla superficie territoriale comunale**



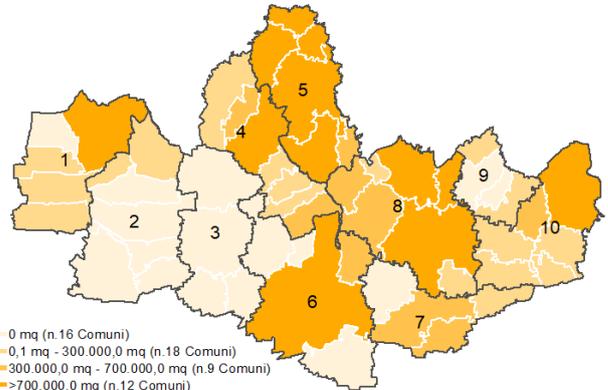
**Incidenza in valori assoluti su base comunale**



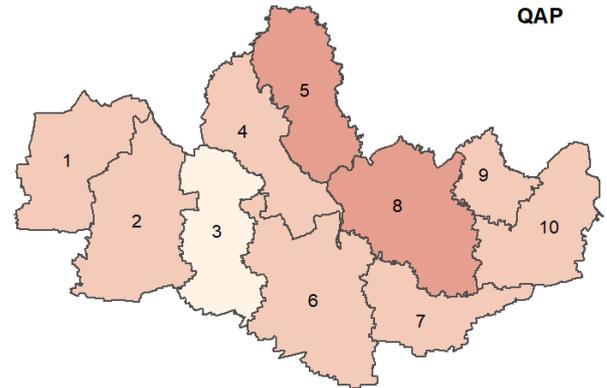
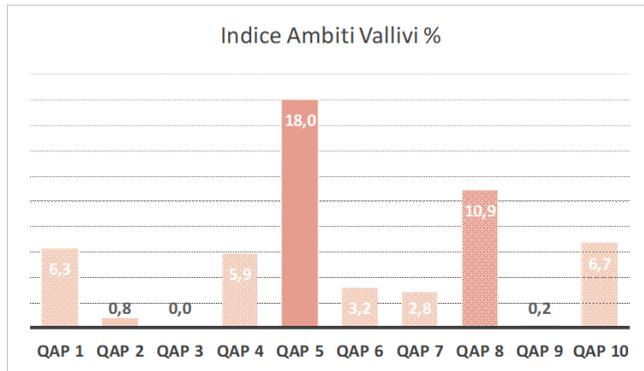
**GLI AMBITI VALLIVI DEI CORSI D'ACQUA**



**Incidenza % in rapporto alla superficie territoriale comunale**

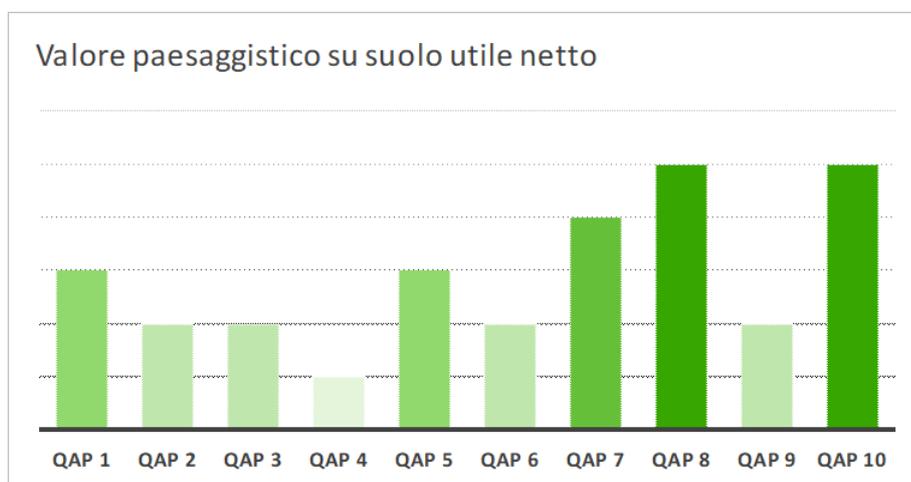
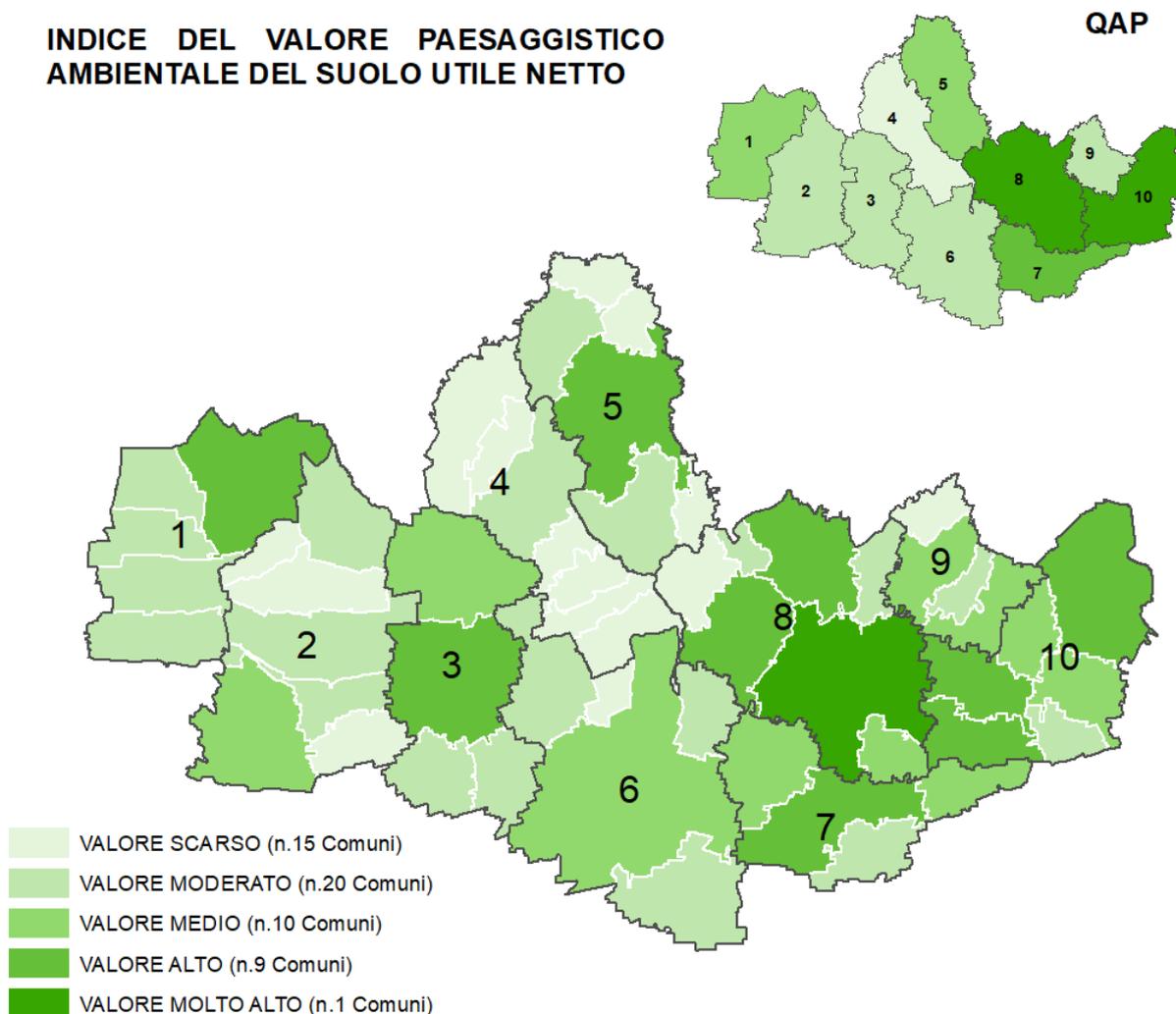


**Incidenza in valori assoluti su base comunale**



**INDICE DEL VALORE PAESAGGISTICO  
AMBIENTALE DEL SUOLO UTILE NETTO**

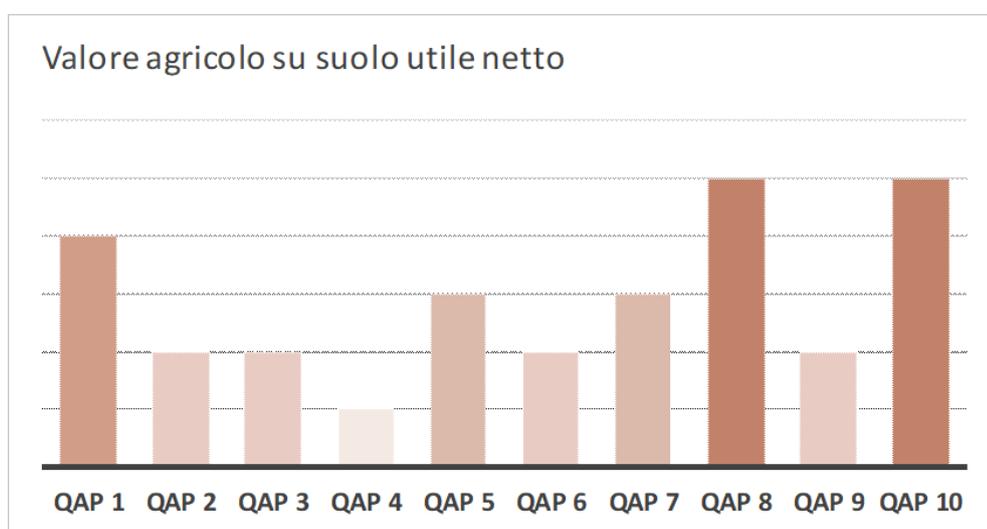
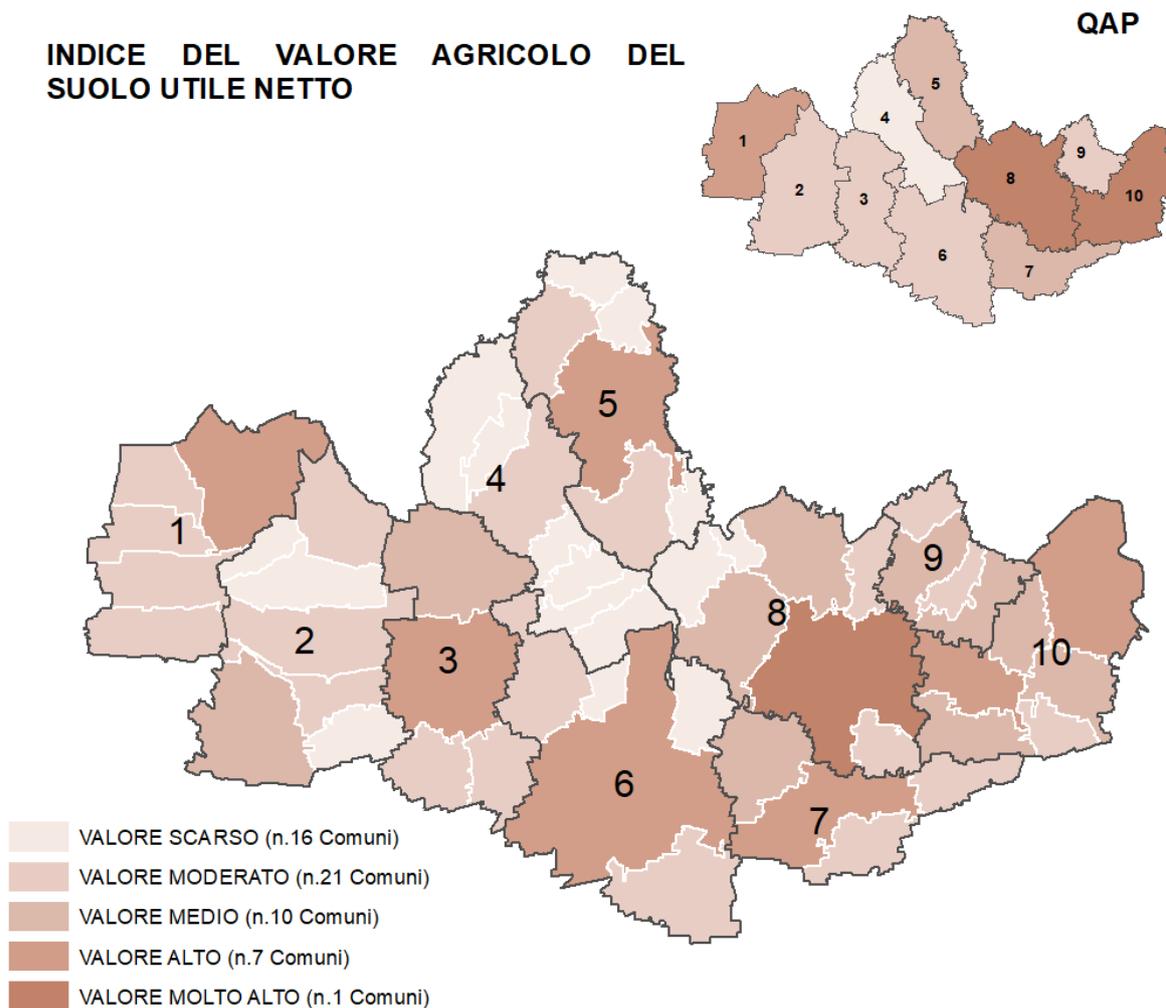
**QAP**





## 4. VALORE AGRICOLO

### INDICE DEL VALORE AGRICOLO DEL SUOLO UTILE NETTO

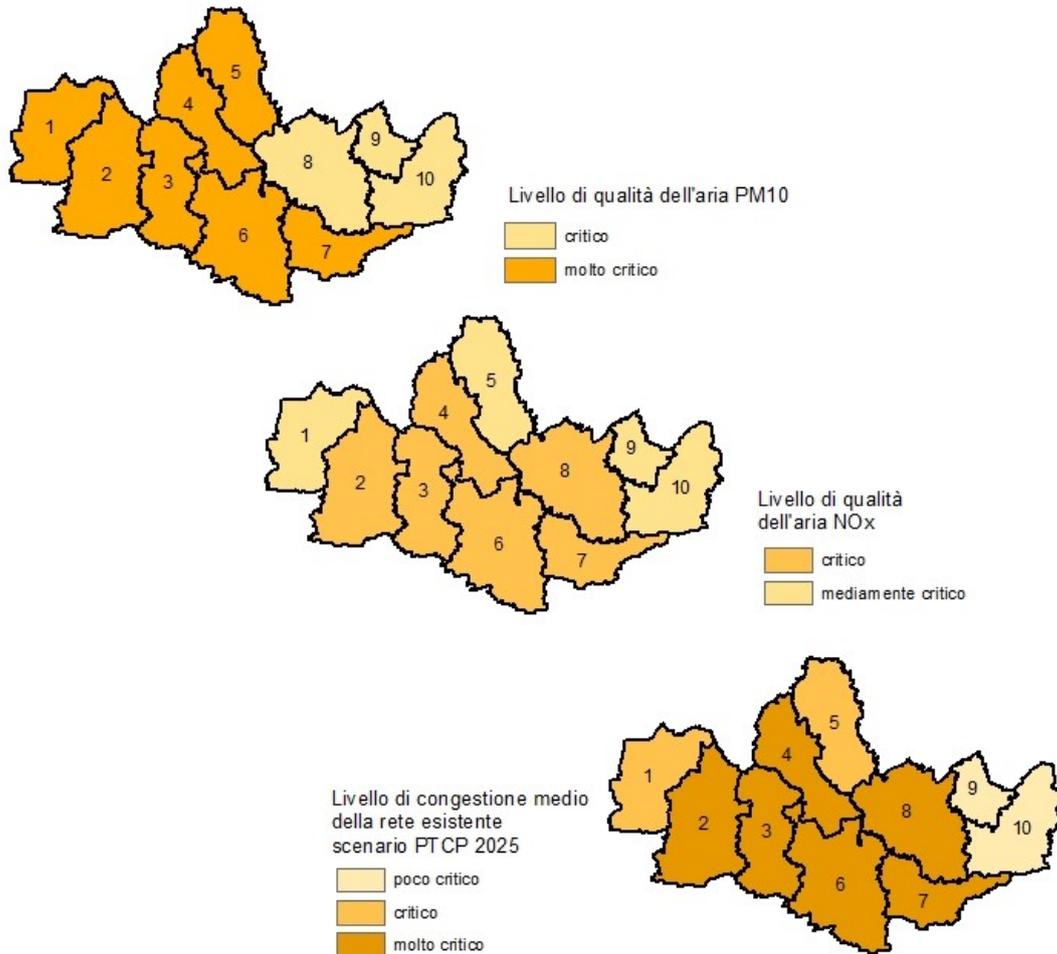




## 5. MOBILITÀ E QUALITÀ DELL'ARIA

### QUALITÀ DEL SISTEMA DELLA MOBILITÀ

#### IL SISTEMA DELLA MOBILITA'



#### QUALITA' DEL SISTEMA DI MOBILITA'

